



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1042-P-348-15/16-06-8**

Zagreb, 8. srpnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Mirka Duspare, gradonačelnika Grada Slavonskog Broda**, na 144. sjednici, održanoj dana 8. srpnja 2016.g. donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mirka Duspare, gradonačelnika Grada Slavonskog Broda, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja božićnice, dara u naravi, regresa za godišnji odmor i jubilarne nagrade na temelju obnašanja navedene dužnosti, što predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.**
  
- II. Poziva se Mirko Duspara da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Mirko Duspara, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Slavonskog Broda, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspoláže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Mirka Duspare, gradonačelnika Grada Slavonskog Borda podnesena je dana 11. prosinca 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3429-P-348/15-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosniku Mirku Duspari u 2015.g. isplaćen iznos od 3.510,36 kn po osnovi neisplaćenih božićnica, regresa i dara za djecu iz 2011.g. i 2012.g.

U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Mirko Duspara primao plaću sukladno Odluci Gradskog vijeća Grada Slavenskog Broda o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 30. lipnja 2010.g. te Odluci o izmjenama i dopunama navedene Odluke od 18. srpnja 2013.g. Nakon zaprimanja upute za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. u odnosu na prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika, dužnosnik Mirko Duspara je dana 8. srpnja 2015.g. donio Zaključak o utvrđivanju prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika u svrhu usklađivanja iste s navedenom uputom Ministarstva uprave. Na temelju predmetnog zaključka gradonačelnika, Gradsko vijeće Grada Slavenskog Broda je na sjednici održanoj 16. srpnja 2015.g donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika kojom je ista izmijenjena na način da gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika, osim plaće, ne ostvaruju druga prava iz radnog odnosa koja pripadaju službenicima navedene jedinice lokalne samouprave. Međutim, dan prije donošenja predmetne Odluke, odnosno 15. srpnja 2015.g. dužnosniku Mirku Duspari isplaćeno je 3.510,36 kn po osnovi neisplaćenih božićnica, regresa i dara za djecu sukladno kolektivnom ugovoru za službenike i namještenike za 2011.g. i 2012.g.

Dana 27. travnja 2016.g. Povjerenstvo je zaprimilo još jednu prijavu istog podnositelja koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2702-P-348-15/16-05-5. U prijavi se u bitnome navodi da je Upravni odjel za lokalnu samoupravu Grada Slavenskog Broda dana 30. listopada 2013.g. donio rješenje o isplati jubilarne nagrade Mirku Duspari u kojem je utvrđeno da je dužnosnik Mirko Duspara dana 13. travnja 2013.g. navršio 5 godina rada u Gradskoj upravi te mu se odobrava isplata jubilarne nagrade u visini 1,0 osnovice.

U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Mirko Duspara na dužnost gradonačelnika Grada Slavenskog Broda izabran 2005.g. odlukom Gradskog vijeća Grada Slavenskog Broda te je na istu dužnost izabran ponovno 2007.g. na prijevremenim izborima. Navedeni dužnosnik je sve do izbora održanih u svibnju 2009.g. bio zaposlenik Opće bolnice dr. Josip Benčević koja mu je isplaćivala plaću. Tek nakon provedenih neposrednih izbora za gradonačelnika u svibnju 2009.g., dužnosnik Mirko Duspara počeo je dužnost gradonačelnika Grada Slavenskog Broda obnašati profesionalno. Podnositelj prijave ističe da je Pravilnikom o radu službenika i namještenika iz siječnja 2009.g. kao i Kolektivnim ugovorom od 3. lipnja 2009.g. bilo propisano pravo službenika na jubilarnu nagradu za 5 godina neprekinutog staža u Gradskoj upravi u visini jedne osnovice. Osnovica je bila utvrđena u iznosu od 3.000,00 kn. Dužnosnik Mirko Duspara kao gradonačelnik Grada Slavenskog Broda je dana 22. listopada 2013.g., odnosno 8 dana prije donošenja odluke kojom se samom dužnosniku odobrava pravo na isplatu jubilarne nagrade, donio novi Pravilnik o radu službenika i namještenika kojim je ukinuta mogućnost dobivanja jubilarne nagrade za 5 godina neprekinutog staža u Gradskoj upravi te je osnovica za obračun jubilarne nagrade smanjena na 900,00 kn.



Na zahtjev Povjerenstva Grad Slavonski Brod dostavio je očitovanje od 21. travnja 2016.g. u kojem se navodi da je dužnosnik Mirko Duspara do 18. svibnja 2009.g. obavljao dužnost gradonačelnika Grada Slavenskog Broda bez zasnivanja radnog odnosa, ali u punom radnom vremenu, jednako kao da je dužnost obavljao profesionalno te mu je na temelju odluka Gradskog vijeća i Gradskog poglavarstva Grada Slavenskog Broda pripadalo pravo na punu plaću i sve druge naknade utvrđene aktima Grada Slavenskog Broda. Na temelju Odluke o objavi rezultata izbora za izbor gradonačelnika Grada Slavenskog Broda od 18. svibnja 2009.g., dužnosnik Mirko Duspara je 20. svibnja 2009.g. stupio na dužnost gradonačelnika Grada Slavenskog Broda koju od tada obavlja profesionalno u punom radnom vremenu, što se smatra radnim odnosom na određeno vrijeme. Gradsko vijeće Grada Slavenskog Broda je na 11. sjednici održanoj 30. lipnja 2010.g. donijelo Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa. Člankom 5. navedene Odluke određeno je da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Grada, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.

Dana 15. lipnja 2015.g. Grad Slavonski Brod zaprimio je uputu za postupanje Ministarstva uprave u odnosu na prava lokalnih dužnosnika u kojoj se navodi da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava na plaću i staž osiguranja, odnosno naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuje druga prava lokalnih dužnosnika. Navedena prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa. Naime, obavljanje dužnosti lokalnih dužnosnika nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi te se stoga niti prava iz kolektivnih ugovora ne mogu odnositi na dužnosnike, neovisno o tome obavljaju li dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa. Slijedom navedenoga, u navedenoj uputi Ministarstvo uprave ukazalo je svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika sa odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te naložilo usklađivanje istih najkasnije do 30. rujna 2015.g.

Sukladno uputi Ministarstva uprave, Gradsko vijeće Grada Slavenskog Broda je 16. srpnja 2015.g. usvojilo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koja je stupila na snagu 30. srpnja 2015.g. U očitovanju Grada Slavenskog Broda nadalje se navodi da je navedena jedinica lokalne samouprave uputila Ministarstvu uprave dopis u kojem se traži mišljenje vezano za naknade gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koje su isplaćene na temelju ranije važeće Odluke koja je prošla nadzor zakonitosti u Uredu državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji. U odgovoru Ministarstva uprave navedeno je da stupanjem na snagu opći akt počinje važiti i primjenjuje se tako dugo dok njegovo važenje traje, odnosno dok ne bude stavljen izvan snage.



Opći akt koji nije stavljen izvan snage ili obustavljen od primjene u postupku nadzora ovlaštenih tijela niti je ukinut u postupku ocjene zakonitosti Visokog upravnog suda, primjenjuje se za vrijeme njegovog važenja. Sukladno navedenom, Odluka Gradskog vijeća Grada Slavenskog Broda o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 30. lipnja 2010.g. mogla se primjenjivati sve do stupanja na snagu Odluke o izmjenama i dopunama navedene Odluke od 16. srpnja 2015.g. kojom se ista usklađuje s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

U privitku očitovanja Grad Slavonski Brod dostavio je Odluku o izmjeni i dopuni Statuta Grada Slavenskog Broda od 26. rujna 2007.g., Odluku o obnašanju dužnosti gradonačelnika od 30. listopada 2007.g., Odluku o plaćama i naknadama gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Slavenskog Broda od 22. siječnja 2008.g., Odluku o utvrđivanju prava iz radnog odnosa dužnosnika – gradonačelnika od 1. lipnja 2009.g., Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 30. lipnja 2010.g., Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika od 16. srpnja 2015.g., uputu za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g., dopis Ministarstva uprave od 2. srpnja 2015.g., tabelarni prikaz isplata regresa, božićnice i dara za djecu dužnosniku Mirku Duspari u razdoblju od 2009. do 2015.g.

Iz tabelarnog prikaza isplata regresa, božićnice i dara za djecu dužnosniku Mirku Duspari utvrđeno je da je navedenom dužnosniku u 2009.g. isplaćena božićnica u iznosu od 1.000,00 kn, regres u iznosu od 1.000,00 kn te dar za djecu u iznosu od 1.500,00 kn. U 2010.g. dužnosniku je isplaćen dar za djecu u iznosu od 1.200,00 kn te regres u iznosu od 1.000,00 kn. U 2011.g. dužnosniku je isplaćena božićnica u iznosu od 600,00 kn, regres u iznosu od 1.000,00 kn te dar za djecu u iznosu od 1.200,00 kn. U 2012.g. dužnosniku je isplaćen regres u iznosu od 700,00 kn, u 2013.g. regres u iznosu od 1.000,00 kn te u 2014.g. regres u iznosu od 1.000,00 kn. S obzirom na nesiplaćene, a nezastarjele obveze na temelju prava po kolektivnom ugovoru, dužnosniku Mirku Duspari je u 2015.g. isplaćen iznos od 2.800,00 kn na ime božićnice, regresa i dara za djecu te zakonskih zateznih kamata u iznosu od 1.025,82 kn.

Uvidom u Odluku o isplati jubilarne nagrade Klasa: 121-07/13-01/1, Ur.broj: 2178/01-07-13-01 od 30. listopada 2013.g. utvrđeno je da je dužnosniku Mirku Duspari priznato pravo na isplatu jubilarne nagrade za 5 godina rada u Gradskoj upravi, u visini 1,00 osnovice. Visini osnovice za isplatu jubilarne nagrade iznosila je 3.000,00 kn.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.



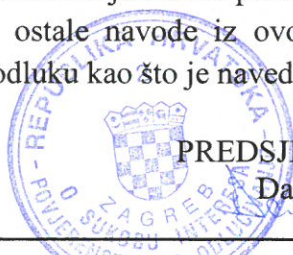
Člankom 5. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 30. lipnja 2010.g. bilo je propisano da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Grada, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primijenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, **ako zakonom nije drugačije propisano.**

Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 18. srpnja 2013.g. izmijenjen je naziv predmetne odluke u: Odluka o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika. Predmetnim izmjenama i dopunama iz srpnja 2013.g. odredba članka 5. ostala je nepromijenjena sve do donošenja Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika od 16. srpnja 2015.g. kojom se članak 5. briše u cijelosti.

Povjerenstvo ističe da je Odlukom o određivanju plaće i naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika (Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije broj 11/10. i Službeni glasnik Grada Slavenskog Broda broj 6/13.) bilo propisano da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te općim aktima Grada, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ali pod uvjetom da **zakonom nije drugačije propisano.** Povjerenstvo ističe da je člankom 7. točkom d) ZSSI-a dužnosnicima zabranjeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. S obzirom da ZSSI predstavlja Zakon kojim je dužnosnicima zabranjeno primanje dodatnih naknada kao što su božićnica, dar u naravi, regres za godišnji odmor i jubilarne nagrade, dužnosnik Mirko Duspara je primanjem istih na temelju obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Slavenskog Broda, počinio moguću povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je nedvojbeno utvrditi iznose božićnice, regresa i dara za djecu koje je dužnosnik primio za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Slavenskog Broda, a koji su mu isplaćeni nakon stupanja na snagu ZSSI-a te točan datum isplate izvršene na ime neisplaćenih božićnica, regresa i dara za djecu u 2015.g. U postupku je također potrebno utvrditi je li i kada dužnosniku Mirku Duspari isplaćena jubilarne nagrade na temelju odluke o isplati jubilarne nagrade od 30. listopada 2013.g. te po čijem nalogu su izvršene sve predmetne isplate.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mirko Duspara, Grad Slavonski Brod
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana